**Аналіз регуляторного впливу  
проекту рішення виконавчого комітету Сватівської міської ради  
«Про затвердження Правил приймання стічних вод у міську каналізаційну мережу м. Сватове»**

Цей аналіз регуляторного впливу розроблений відповідно Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності" від 11.09.2003 року №1160-4 з урахуванням методики проведення аналізу впливу регуляторного акту затвердженої постановою КМУ № 308 від 11.03.2004 р.

Аналіз визначає організаційно-правові основи реалізації проекту рішення виконавчого комітету Сватівської міської ради "Про затвердження Правил приймання стічних вод у міську каналізаційну мережу м. Сватове", як регуляторного акту

 1. **Визначення проблеми, яку передбачається розв’язати шляхом державного регулювання господарських відносин:**

Проблему, яку передбачається розв’язати шляхом державного регулювання, полягає у відсутності на сьогодні чіткого порядку приймання стічних вод до міської каналізаційної мережі м. Сватове підприємств, що, в свою чергу, негативно впливає на роботу міської каналізаційної мережі міста.

Порушення підприємствами режиму та якості скидання стічних вод в міську каналізаційну мережу призводить до неможливості ефективно здійснювати господарську діяльність Водоканалу. Руйнування каналізаційних та очисних споруд призводить до додаткових матеріальних і фінансових витрат, до аварійних ситуацій, що супроводжується нанесенням шкоди навколишньому природному середовищу і штрафними санкціями з боку природоохоронних органів. У той же час припинення прийому стоків на період ліквідації наслідків аварій тягне за собою збої у господарській діяльності підприємств та порушення санітарного стану об'єкта.

Затвердження «Правил приймання стічних вод у міську каналізаційну мережу м. Сватове» спрямоване на вирішення проблеми стосовно безаварійної роботи очисних споруд та каналізаційних мереж міста та забезпечення охорони навколишнього природного середовища від забруднення скидами стічних вод підприємств.

Відсутність «Правил приймання стічних вод у міську каналізаційну мережу м. Сватове» (далі - Правила) не забезпечує в повному обсязі виконання закону України «Про охорону навколишнього природного середовища» та «Правил охорони поверхневих вод від забруднення зворотними водами». Скидання стічних вод підприємств з наднормативними забрудненнями завдає значної шкоди як стану мереж міської каналізації так і роботі очисних споруд. Скидання підприємствами стоків з підвищеним вмістом жирів, АПАР, сульфатів, сульфідів та інших інгредієнтів призводить до руйнування магістральних і внутрішньоквартальних трубопроводів, обладнання каналізаційних насосних станцій. На очисних спорудах каналізації, при надходженні забруднених стічних вод, відбуваються процеси інгібування (мікроорганізми покриваються вакуумною оболонкою, внаслідок чого знижується ефективність біологічного очищення), і, як наслідок, збільшення експлуатаційних витрат (різко зростають витрати електроенергії та знос обладнання).

2. **Обґрунтування, чому визначена проблема не може бути розв’язана за допомогою ринкових механізмів і потребує державного регулювання:**

Перелічені проблеми не можуть бути вирішені за допомогою ринкових механізмів, оскільки саме органам місцевого самоврядування відповідно до п.1 ч. а ст. 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», надані повноваження щодо затвердження «Правил приймання стічних вод в міську каналізаційну мережу м. Сватове». Тому вирішити їх можливо тільки шляхом прийняття зазначеного регуляторного акта.

3. **Обґрунтування, чому визначена проблема не може бути розв’язана за допомогою діючих регуляторних актів та розгляд можливості внесення змін до них:**

На теперішній час діючими регуляторними актами не врегульовано питання щодо «Правил приймання стічних вод в міську каналізаційну мережу м. Сватове». Тому існуючу проблему можливо розв'язати тільки шляхом прийняття запропонованого регуляторного акту. Запропоноване рішення спрямоване на встановлення чіткого порядку приймання стічних вод до міської каналізаційної мережі м. Сватове від підприємств, а саме:

- встановлення порядку укладення договорів надання послуг з водопостачання та водовідведення;

- визначення допустимих концентрацій забруднюючих речовин у стічних водах підприємств;

- визначення системи контролю за скиданням стічних вод та відповідальність підприємств за порушення Правил приймання стічних вод в міську каналізаційну мережу м. Сватове.

4. **Визначення очікуваних результатів при прийнятті запропонованого регуляторного акта:**

Прийняття запропонованого регуляторного акту «Про затвердження правил приймання стічних вод в міську каналізаційну мережу м. Сватове» сприятиме:

- підвищенню ефективності роботи мереж водовідведення і міських очисних споруд та безпеки їх експлуатації;

- визначенню чітких прав і обов’язків МКП «Сватівський водоканал» та Споживача послуг водовідведення;

- забезпеченню контролю у сфері надання послуг з водовідведення;

- забезпеченню екологічної безпеки м. Сватове;

- створенню умов для впровадження нових сучасних технологій та обладнання;

- додержанню стандартів, норм та правил у сфері водовідведення стічних вод на міські очисні споруди;

- підвищенню взаємної відповідальності МКП «Сватівський водоканал» та Споживача послуг водовідведення;

- забезпеченню охорони навколишнього природного середовища від забруднення стічними водами;

5. **Визначення цілі державного регулювання:**

Цілями державного регулювання для даного проекту регуляторного акту є:

- безаварійна робота, безпечна експлуатація і довговічність мереж системи каналізації (запобігання замулювання, зажирювання, закупорки і загазованості трубопроводів, а також агресивного впливу на матеріал труб, колодязів, устаткування);

- якісна робота міських очисних споруд (запобігання порушення технологічного режиму очищення стічних вод внаслідок наднормативного надходження забруднюючих речовин);

- екологічна безпека навколишнього середовища (попередження забруднення водного об'єкту недостатньо очищеними стічними водами).

6. **Визначення та оцінка всіх прийнятих альтернативних способів досягнення встановлених цілей, у т. ч. тих з них, які не передбачають безпосереднього державного регулювання господарських відносин:**

Однією з альтернатив може бути існуючий стан з надання послуг водовідведення: прийом стічних вод відповідно до укладених у довільній формі договорів та транспортування їх до міських очисних споруд, відсутність критеріїв оцінки якості стічних вод, невизначеність умов контролю за якістю стічних вод, невпорядкованість платежів за скидання стічних вод у міську каналізаційну мережу, відсутність правових заходів впливу на порушників.

У такому випадку відносини у цій сфері залишаться невпорядкованими та залишиться місце для зловживань як з боку виробника послуг з водовідведення так і споживача цих послуг. Як наслідок існуюча ситуація буде тільки погіршуватись.

Іншою альтернативою може бути заборона ведення господарської діяльності з надання послуг водовідведення. Однак вона не може бути прийнятою, оскільки водопостачання та водовідведення є неподільним комплексом послуг, що надаються їх виробником споживачам.

7. **Аргументування переваг обраного способу досягнення встановлених цілей:**

Прийняття запропонованого регуляторного акту та затвердження ним Правил приймання стічних вод в міську каналізаційну мережу м. Сватове буде в повній мірі відповідати нормам чинного законодавства та забезпечить:

- якісну роботу міських очисних споруд, а саме забезпечить запобігання порушення технологічного режиму очищення стічних вод внаслідок наднормативного надходження забруднюючих речовин;

- безаварійну роботу та безпечну експлуатацію і довговічність мереж міської системи каналізації;

- зменшення концентрації залишкових забруднень у біологічно очищених стічних водах, а саме попередить забрудненню водного об’єкту недостатньо очищеними стічними водами;

- приведення у відповідність до діючого законодавства договірних відносин між МКП «Сватівський водоканал» та підприємствами-споживачами;

8. **Описання механізмів і заходів, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми шляхом прийняття запропонованого регуляторного акта:**

В Правилах визначається порядок приєднання абонента до системи міської каналізації мережі, встановлюється дозвіл на скид, зазначаються вимоги до складу та властивостей стічних вод абонента, визначається система контролю за скидом стічних вод.

Правила визначають методику розрахунку величини плати за скидання в каналізацію стічних вод, а також містять заходи впливу за їх порушення.

9. **Обґрунтування можливості досягнення встановлених цілей у разі прийняття запропонованого регуляторного акта:**

У разі прийняття "Правил прийому стічних вод в міську каналізаційну мережу м.Сватове" МКП «Сватівський водоканал» будуть реалізовані повноваження, надані йому Законом України "Про охорону навколишнього природного середовища", постановою Кабінету Міністрів України № 303 від 01.03.1999 "Про затвердження Порядку встановлення нормативів збору за забруднення навколишнього природного середовища і стягнення цього збору", постановою Кабінету Міністрів № 465 від 25.03.1999 "Про затвердження Правил охорони поверхневих вод від забруднення зворотними водами" .На досягнення цілей, у разі прийняття "Правил прийому стічних вод в міську каналізаційну мережу м.Сватове", можуть вплинути такі негативні зовнішні фактори, як:

- невиконання в повному обсязі вимог "Правил прийому стічних вод в міську каналізаційну мережу м.Сватове»

- не укладання або невиконання умов договору надання послуг з водопостачання та водовідведення підприємствами;

- перевищення встановлених МКП «Сватівський водоканал» кількісних та якісних показників стічних вод на каналізаційних випусках підприємств-абонентів;

- некомпенсування збитків, заподіяних стічними водами підприємств системам міської каналізаційної мережі,\ або водному об'єкту, або іншим абонентам міської каналізації.

Позитивними факторами можуть бути:

- приведення у відповідність до діючого законодавства договірних відносин між МКП «Сватівський водоканал» та підприємствами-споживачами;

- зменшення концентрації залишкових забруднень у біологічно очищених стічних водах;

- зменшення забруднення поверхневих вод.

10. **Обґрунтування, що досягнення запропонованим регуляторним актом встановлених цілей є можливим з найменшими витратами для суб'єктів господарювання, громадян та держави:**

Впровадження запропонованого порядку приєднаним підприємствам - споживачам встановить режим і нормативи скиду забруднюючих речовин у міську каналізацію, відповідальність та міри впливу за їх порушення.

У разі дотримання підприємствами-споживачами умов укладеного договору та якості режиму скиду стічних вод Правилам, підприємства сплачуватимуть за послуги водовідведення за тарифом, встановленим згідно з чинним законодавством, додаткових витрат при цьому у суб'єктів господарювання не виникатиме.

При перевищенні рівня вмісту забруднюючих речовин в стічних водах підприємств, що скидаються у міську систему каналізації, порівняно з встановленими Правилами ДК, підприємства будуть зобов'язані провести додаткову плату за скид понаднормативних забруднень .

11. **Обґрунтування, що вигоди, які виникатимуть внаслідок дії запропонованого регуляторного акта, виправдовують відповідні витрати у випадку, якщо витрати та/або вигоди не можуть бути кількісно визначені:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Сфера впливу регуляторного акту** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Міська влада | Приведення нормативного документу у відповідність до вимог чинного законодавства. | Витрати, пов’язані з прийняттям регуляторного акту |
| Суб’єкт господарювання, який надає послуги з водовідведення | Дотримання вимог діючого законодавства у сфері охорони навколишнього природного середовища;  Доведення якості очистки стічних вод до встановлених нормативів граничнодопустимих скидів, врегулювання відносин між виробником послуг з водовідведення та споживачами, що скидають стічні води у міську каналізаційну мережу міста Хмільник. | Витрати на проведення постійного лабораторного контролю якості стічних вод, що скидаються до каналізаційної мережі міста. |
| Підприємства -споживачі | Забезпечення якісними послугами з водовідведення, покращення санітарно - епідеміологічної та екологічної ситуації в місті. | Витрати на утримання в належному технічному стані систем водовідведення, оплата за скид понаднормативних забруднень (у разі їх допущення). |

12. **Оцінка можливості впровадження та виконання вимог регуляторного акта** залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи державної влади, органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги

Введення в дію запропонованого регуляторного акту, у разі його прийняття, не буде потребувати коштів із міського бюджету.

 13. **Оцінка ризику впливу зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акту:**

Найбільш значним зовнішнім фактором, який може вплинути на дію запропонованого регуляторного акту, є зміни в чинному законодавстві України, які можуть призвести до необхідності внесення змін до нього.

14. **Обґрунтування запропонованого строку чинності регуляторного акта:**

Термін дії запропонованого регуляторного акта встановлюється довгостроковий. У разі виникнення необхідності до нього можуть бути внесені зміни за підсумками проведеного аналізу відстеження його результативності та у разі змін у діючому законодавстві, які можуть вплинути на дію даного акта.

15. **Визначення заходів, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта в разі його прийняття:**

Стосовно регуляторного акта послідовно буде здійснено базове, повторне та періодичне відстеження його результативності за показниками, визначеними під час проведення аналізу регуляторного впливу до нього на підставі даних, наданих підприємством-виробником (виконавцем) послуг з централізованого водовідведення.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде проведено на етапі підготовки проекту регуляторного акту до набрання ним чинності.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта буде проведено в термін не пізніше двох років з дня набрання ним чинності.

Періодичні відстеження будуть проводитися раз на кожні три роки, починаючи з дати закінчення заходів з повторного відстеження результативності даного регуляторного акту.

16. **Заходи відстеження результативності регуляторного акта.**

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися відповідно до Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності" на підставі даних МКП «Сватівський водоканал» виконавчим комітетом міської ради.

 Директор

МКП «Сватівський водоканал» Ю.М.Карпцов