***Експертний висновок***

***відповідальної комісії – постійної комісії Сватівської міської ради з питань бюджету, соціально-економічного розвитку, промисловості, підприємництва та регуляторної політики, щодо регуляторного впливу проекту регуляторного акту – рішення міської* ради «Про встановлення ставок орендної плати на 2020 рік за користування земельними ділянками комунальної власності Сватівської міської ради»**

***та аналізу його регуляторного впливу***

Розробник регуляторного акту – виконавчий комітет міської ради.

1. Регуляторний акт - проект рішення міської ради **«Про встановлення ставок орендної плати на 2020 рік за користування земельними ділянками комунальної власності Сватівської міської ради» відповідає принципам державної регуляторної політики, встановлених статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».**

2. Регуляторний акт - проект рішення міської ради **«Про встановлення ставок орендної плати на 2020 рік за користування земельними ділянками комунальної власності Сватівської міської ради»** **відповідає вимогам статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» щодо підготовки аналізу регуляторного впливу:**

Пунктом 10.21 статті 10 Податкового кодексу України встановлено, що місцеві ради обов’язково установлюють єдиний податок та податок на майно (в частині транспортного податку та плати за землю).

Органи місцевого самоврядування в рамках, визначених Бюджетним та Податковим кодексами України, мають ухвалювати рішення про встановлення місцевих податків і зборів на наступний рік для відповідного місцевого податку чи збору

Згідно зі ст. 12.3 Податкового кодексу України при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків і зборів обов’язково визначаються об’єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов’язкові елементи, визначені цим Кодексом.

Граничні розміри ставок земельного податку та орендної плати за земельні ділянки державної й комунальної власності, установлені статтями 274 та 288 ПКУ, не є фіксованими, а коливаються від 0 до 12 відсотків від нормативної грошової оцінки земельної ділянки.

Плата за землю є бюджетоутворюючим джерелом у складі власних доходів загального фонду міського бюджету та за підсумками 2019 року складає майже 23% серед інших джерел надходжень.

У цьому випадку причини виникнення проблеми – це безпосередня вимога чинного законодавства України, згідно з якою органи місцевого самоврядування кожного року ухвалюють рішення про місцеві податки та збори на наступний рік.

В разі не встановлення органом місцевого самоврядування місцевих податків, будуть застосовуватися мінімальні ставки податку, визначені в Податковому кодексі України, при цьому не будуть враховані інтереси громади по встановленню таких ставок.

Ураховуючи, що рішення про встановлення місцевих податків та зборів є регуляторними актами та потребують реалізації процедур, передбачених Законом, розроблено проект регуляторного акту – рішення Сватівської міської ради «Про встановлення ставок орендної плати на 2020 рік за земельні ділянки комунальної власності Сватівської міської ради».

Впровадження проекту рішення буде відповідати вимогам чинного законодавства та дасть можливість здійснення контролю за додержанням правил розрахунку та сплати податку на майно в частині орендної плати за землю, поповнити місцевий бюджет, що надасть змогу спрямувати отримані кошти від сплати податку на вирішення соціальних проблем територіальної громади та покращення інфраструктури міста.

Ринкові механізми не можуть бути застосовані при адмініструванні податків. Доцільним є втручання держави шляхом делегування органам місцевого самоврядування повноважень з установлення ставок податку на майно в частині плати за землю, як це визначено ПКУ.

Отже, установлення ставок з плати за землю можливе лише шляхом ухвалення відповідного рішення міської ради.

Установлення податку на майно в частині плати за землю на території Сватівської міської ради на 2020 рік необхідне у зв’язку з тим, що рішення міської ради від 27 червня 2019 року №29/8 «Про встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку на 2020 рік» регулює процеси плати за землю у 2020 році лише в частині сплати земельного податку та відповідно не може регулювати орендну плату.

Ураховуючи соціально-економічну ситуацію в державі, розміри податкових платежів за користування землею для всіх категорій землекористувачів пропонується залишити на рівні 2019 року.

Проведення аналізу вигід та витрат у його повному обсязі є складною процедурою, оскільки передбачає систематичний збір та аналіз інформації, розрахунок вигід та витрат для значного проміжку часу, застосування різних математичних, економічних та соціальних моделей.

\* Цілі цього регуляторного акту є:

- установлення ставок орендної плати;

- забезпечення соціально-економічного розвитку міста, подальшого регулювання земельних відносин, використання земельного ресурсу в інтересах територіальної громади міста Сватове;

- дотримання норм чинного законодавства щодо порядку нарахування та сплати податків і зборів;

- наповнення доходної частини міського бюджету за рахунок надходження місцевих податків і зборів податку від юридичних та фізичних осіб для вирішення соціально-економічних питань розвитку міста, підвищення соціальних стандартів

\* Альтернативними способами досягнення визначених цілей є:

Так як альтернативи обраному способу не передбачено, то для досягнення встановлених цілей вибрано спосіб прийняття Сватівською міською радою запропонованого регуляторного акту, який відповідає нормам чинного законодавства.

Проектом регламентовано розмір ставок податків і зборів.

Регулювання побудоване відповідно до принципів регуляторної політики:

- ставка податків і зборів встановлюються місцевими радами;

- опублікування у мережі Інтернет пропозицій щодо розміру ставок податків і зборів.

\* Досягнення зазначених цілей можливе завдяки прийняттю регуляторного акту «Про місцеві податки і збори», у результаті чого передбачається, що платники місцевих податків і зборів будуть неухильно виконувати вимоги запропонованого проекту рішення, тобто в повному обсязі та своєчасно вносити платежі, тому як вартість виконання цих вимог нижча, ніж вартість ухилення від виконання таких вимог.

\* При виникненні змін у чинному законодавстві, які можуть впливати на дію запропонованого регуляторного акту, до нього будуть вноситися відповідні коригування.

Термін дії запропонованого регуляторного акту встановлюється на один рік або до прийняття нових нормативних актів. У разі потреби, до нього вноситимуться зміни за підсумками аналізу відстеження його результативності.

Кількісними показниками результативності регуляторного акту є:

- чисельність платників місцевих податків і зборів – фізичних та юридичних осіб;

- сума надходжень до міського бюджету місцевих податків і зборів.

Крім кількісних показників до вигод належить забезпечення фінансування міських цільових програм за рахунок збільшення надходжень коштів до бюджету міста від плати за землю.

Кількість платників плати за землю , на яких поширюватиметься регуляторний акт – 115 , у т.р. юридичних осіб – 36 , фізичних- 79. Надходження коштів до бюджету планується у розмірі :

* від юридичних осіб – 4984,3 тис.грн.
* від фізичних осіб – 1365,1 тис.грн.

Податок не є новим, тому додаткових витрат бюджету на впровадження та адміністрування регулювання не передбачається, видатки податкового органу та органів місцевого самоврядування не зміняться.

Відстеження результативності дії акту буде здійснюватися в терміни, визначені Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та відповідно до методики, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акту», зі змінами:

- базове відстеження буде проводитися до дня набуття чинності регуляторним актом з метою оцінки стану суспільних відносин, на врегулювання яких спрямована дія акту;

- повторне відстеження буде проводитися за три місяці до дня закінчення визначеного строку, але не пізніше дня закінчення визначеного строку з метою оцінки ступеня досягнення актом визначених цілей.

У разі виявлення неврегульованих та проблемних моментів, шляхом аналізу якісних та кількісних показників дії цього акту, ці моменти буде виправлено шляхом внесення відповідних змін.

В цілому при підготовці проекту регуляторного акту витримана послідовність регуляторної діяльності: проект відповідає цілям державної регуляторної політики, а також його включено до плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів на 2020 рік (рішення 33 сесії Сватівської міської ради 7 скликання від 24.12.2019 року, строк підготовки І квартал, 24.01.2020 року розміщено повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акту в друкованому засобі масової інформації газеті «Голос громади», оприлюднено 28.01.2020 року на офіційному веб-сайті виконкому міської ради в мережі Інтернет (http://svatovo.ws/miskarada/).

**Узагальнений висновок**.

Упровадження регуляторного акту забезпечить дотримання норм чинного податкового законодавства як органами державної податкової служби, органами місцевого самоврядування, так і платниками земельного податку.

Враховуючи проведену експертизу, регуляторний акт - проект рішення Сватівської міської ради **«Про встановлення ставок орендної плати на 2020 рік за користування земельними ділянками комунальної власності Сватівської міської ради»**

та аналіз його регуляторного впливу **відповідають вимогам статей 4 та 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності.**

**Голова постійної депутатської комісії**

**міської ради з питань бюджету,**

**соціально-економічного розвитку,**

**промисловості, підприємництва**

**та регуляторної політики О.І. Бірюкова**