**Аналіз впливу регуляторного акту на внесення доповнень до „Правил приймання стічних вод підприємств у систему каналізації м. Сватове”**

**затвердженні рішенням виконавчого комітету Сватівської міської ради**

**від 21.06.2018 року № 49**

**Опис проблеми ,яку пропонується розв’язати шляхом державного регулювання.**

„Правила приймання стічних вод у системи каналізації міста Сватове” поширюються на всі підприємства, організації, установи, незалежно від форм власності й відомчої належності, які скидають свої стічні води у комунальну систему каналізації міста Сватове.

Правила спрямовані на попередження порушень у роботі мереж і споруд вказаної системи комунальної каналізації, підвищення ефективності роботи цих споруд і безпеки їх експлуатації та забезпечення охорони навколишнього природного середовища від забруднення скидами стічних вод підприємств.

Прийняття цього документу є об’єктивною потребою правового врегулювання питань водовідведення. Ці правила є обов’язковими для всіх підприємств, яким Водоканал надає послуги з водовідведення та які розташовані в місті Сватове.

**Визначення мети**

Правила розроблені на підставі загальнодержавних «Правил приймання стічних вод до системи централізованого водовідведення та Порядок визначення розміру плати, справляється за понаднормативні скиди стічних вод до систем централізованого водовідведення» від 01.12.2017р. № 316, а також «Правил користування системами централізованого комунального водопостачання та водовідведення в населених пунктах України». Виникла необхідність внесення змін та доповнень до діючих **„**Правил приймання стічних вод підприємств у систему каналізації м. Сватове” затвердженні рішенням виконавчого комітету Сватівської міської ради від 21.06.2018 року № 49

**Визначення цілей регулювання**

Прийняття даного регуляторного акту „Про внесення змін та доповнень до Правил приймання стічних вод підприємств у систему каналізації м. Сватове” затвердженні рішенням виконавчого комітету Сватівської міської ради від 21.06.2018 року № 49 має на меті:

* врегулювання прав та обов’язків сторін, на які поширюється даний регуляторний акт;
* зменшення шкідливого впливу на довкілля;
* запобігання руйнуванню мереж і споруд системи каналізації міста та забезпечення її безпечної експлуатації;

- порядок контролю за скидом стічних вод до систем централізованого водовідведення та очищення стічних вод.

**Очікуваний результат від прийняття регуляторного акту:**

- відповідно до змін у чинному законодавстві регламентація встановлення та стягнення плати за скид промислових та інших стічних вод у систему міської каналізації;

- визначення прав та обов’язків водоканалу і підприємств, які користуються послугами міської каналізації;

- контроль якості, кількості та режиму скиду стічних вод;

- визначення нового порядку здійснення відбору проб стічних вод.

**Механізм регулювання**

Досягнення регуляторних цілей передбачається шляхом прийняття рішення „Про внесення змін та доповнень до Правил приймання стічних вод підприємств у систему каналізації м. Сватове” затвердженні рішенням виконавчого комітету Сватівської міської ради від 21.06.2018 року № 49

Згадане рішення, у разі його прийняття, буде процедурним документом, який затвердить порядок приймання стічних вод , які вивозяться асенізаційним транспортом. та дозволить врегульовувати господарські відносини між виробником послуг з відведення стічних вод, споживачами цих послуг.

Для впровадження даного регуляторного акта необхідно здійснити такі організаційні заходи:

-         ознайомити фізичних та юридичних осіб з даним регуляторним актом;

-         розмістити даний регуляторний акт на офіційній сторінці Сватівської міської ради .

Всі зауваження, які надійдуть в місячний термін з дня оприлюднення проекту регуляторного акта, будуть розглянуті та враховані при прийнятті рішення.

**Альтернативи**

Однією із альтернатив може бути збереження існуючого стану.

У такому випадку відносини у цій сфері залишаються невпорядкованими, а відтак, порядок приймання стічних вод , які вивозяться асенізаційним транспортом не забезпечить необхідного поступлення коштів відповідно, як до місцевого фонду охорони навколишнього середовища, так і для використання МКП «Сватівський водоканал» на відповідні цілі.

*Оцінка впливу на сферу інтересів держави.*

Таблиця 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| **1** | **2** | **3** |
| Альтернатива 1 | Введення в дію запропонованого акту забезпечить:  - запобігання порушення технологічного режиму очищення стічних вод внаслідок наднормативного надходження забруднюючих речовин;  - безпечну експлуатацію мереж міської системи каналізації;  - попередження забруднення водного об’єкту недостатньо очищеними стічними водами | Реалізація проекту регуляторного акта не потребує додаткових витрат з державного та/або місцевого бюджету |
| Альтернатива 2 | У разі неприйняття запропонованого нормативно-правового акту вигоди відсутні. | Витрати відсутні |
| Альтернатива 3 | При внесенні змін до чинного законодавства ([Водного Кодексу України](http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/213/95-%D0%B2%D1%80), [Закону України](http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/2918-14) «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення» та [Правил користування системами централізованого комунального водопостачання та водовідведення в населених пунктах України](http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/z0936-08)) щодо відміни державного регулювання стосовно створення умов щодо  організації порядку скиду стічних  вод до системи централізованого водовідведення регуляторний акт  приймати не потрібно. Вигоди відсутні. | Витрати відсутні |

*Оцінка впливу на сферу інтересів громадян.*

Таблиця 2

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| **1** | **2** | **3** |
| Альтернатива 1 | Вигодою введення в дію запропонованого регуляторного  акта є прозорість та якість для населення умов діяльності МКП «Сватівський водоканал» та контрагентів підприємства, покращення екологічного стану міста, який є візитною карткою кожного населеного пункту і показником рівня участі міської громади у вирішенні проблем сфери екології міста. Створює єдиний порядок та умови для приймання стічних вод споживачів до систем централізованого водовідведення, за яких не порушується робота комунальних каналізаційних мереж та споруд, покращується безпека їх експлуатації та забезпечується відповідність якості очистки стічних вод вимогам дозволу на спецводокористування, забезпечує єдину процедуру проведення контролю за складом та властивостями стічних вод, що скидаються споживачами до систем централізованого водовідведення, виконання вимірювань показників складу та властивостей проб стічних вод. | Витрати відсутні |
| Альтернатива 2 | Стан справ залишиться без змін. Вигоди відсутні. | Витрати власних коштів МКП «Сватівський водоканал» на відновлення технічного стану очисних споруд через неконтрольований скид стічних вод споживачів зі значним перевищенням допустимих концентрацій забруднюючих речовин.  Втрати коштів МКП «Сватівський водоканал», якіможливо спрямувати на заходи щодо поліпшення **екологічного** стану очисних споруд. |
| Альтернатива 3 | Вигоди відсутні. | Непередбачені витрати власних коштів МКП «Сватівський водоканал» на запобігання виходу з ладу очисних споруд каналізації і як наслідок скид неочищеного стоку у р.Красна, що спричинить екологічну катастрофу. |

Надаємо оцінку впливу даного регулювання щодо трьох основних цільових груп, інтереси яких зачіпає регулювання.

**ВИГОДИ ТА ВТРАТИ**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Сфера впливу регуляторного акту** | **Вигоди** | **Витрати** |
| **1** | **2** | **3** |
| Інтереси  органів місцевого самоврядування | Приведення нормативного документу у відповідність до вимог чинного законодавства | Витрати місцевого бюджету відсутні |
| Інтереси  МКП «Сватівський водоканал» який надає послуги з водовідведення | -Дотримання вимог діючого законодавства у сфері охорони навколишнього природного середовища;  -Підвищення ефективності роботи мереж водовідведення і міських очисних споруд МКП «Сватівський водоканал» та безпеки їх експлуатації;  - Створення умов для впровадження нових сучасних технологій та обладнання;  -Визначення чітких прав і обов’язків виконавця  та споживача комунальних послуг з водовідведення;  -Забезпечення вимог, порядку та контролю за скиданням стічних вод до системи централізованого водовідведення м. Сватове  та відповідальність  підприємств, організацій,  установ та фізичних осіб-підприємців  за порушення Правил приймання стічних вод. | Витрати на проведення постійного лабораторного контролю якості стічних вод, що скидаються до системи централізованого водовідведення м. Сватове |
| Інтереси суб’єктів господарювання | Забезпечення якісними послугами з водовідведення.  Покращення санітарно - епідеміологічної та екологічної ситуації в місті | Витрати на утримання в належному технічному стані систем водовідве-дення, оплата за скид понаднормативних забруднень (у разі їх допущення) |

**Визначення показників результативності регуляторного акта**

Показниками результативності регуляторного акта слід вважати:

* зменшення кількості порушень встановлених Правил;
* кількість укладених Договорів на приймання стічних вод до системи централізованого водовідведення м. Сватове між Споживачами та МКП «Сватівський водоканал».

Срок дії регуляторного акту – необмежений, або до внесення змін в законодавство

Доповнення до Правил приймання стічних вод підприємств у систему каналізації м. Сватове” затвердженні рішенням виконавчого комітету Сватівської міської ради від 21.06.2018 року № 49.

(доповнення до «Правил приймання стічних вод підприємств у систему каналізації м. Сватове» є їх невід’ємною частиною)

Додати Розділ 8. Порядок приймання стічних вод , які вивозяться асенізаційним транспортом.

Виклавши в наступній редакції:

1. Перевезення рідких відходів від місця їхнього скидання до зливної станції здійснюється тільки спеціалізованими машинами силами МКП «Сватівський водоканал», підприємства або особи, які мають відповідний договір.
2. Скид стічних вод у систему каналізації здійснюється тільки в місця встановлені МКП «Сватівський водоканал» та обумовлені договором.
3. Стоки вигрібних ям не повинні містити значні механічні домішки і пісок. БСК5 не повинно перевищувати 1000 мг/л.
4. В умовах децентралізованого водопостачання дворові вигрібні ями мають бути віддалені від водопровідних колодязів на відстань не менше 50 метрів.
5. Відповідно до вимог СанПіН2.2.4-171-10 глибина вигребу залежить від рівня ґрунтових вод, але не повинна бути більше за 3 метри. Не допускається наповнення вигребу стічними водами більш ніж на 0,35 метра від поверхні землі. Вигріб належить очищати по мірі його заповнення, але не рідше 1 разу на півроку.
6. Скидати стічні води від вигрібних ям, використовуючи рельєф місцевості, забороняється.
7. Забороняється скидати у вигрібні ями і на очисні споруди дощові і розталі води, осади із шламонакопичувачів, жироуловлювачів та нафтоулавлювачів.
8. Перевізник зобов'язаний одержати в МКП «Сватівський водоканал» дозвіл на скидання стічних вод в систему каналізації за умовою оплати витрат МКП «Сватівський водоканал» на прийняття і очищення стічних вод. Дозвіл видається терміном на один рік. Перевізник зобов'язаний надати МКП «Сватівський водоканал» перелік осіб, що користуються його послугами, та дані про якісний склад і об'єм їх стоків.
9. При вивозі стічних вод Перевізником укладається договір, між МКП «Сватівський водоканал» і Перевізником.
10. При вивезенні рідких нечистот безпосередньо МКП «Сватівський водоканал» договір між ним та Абонентом укладається на вивіз, злив, транспортування та очищення стічних вод.
11. Основні дані щодо вигрібних ям заносяться в паспорти водного господарства Підприємства, що є невід'ємною частиною Договорів на вивіз рідких відходів.
12. При зміні найменування Абонента або Перевізника, а також при зміні розрахункового рахунку в банку, юридичної адреси або інших реквізитів, Абонент або Перевізник зобов'язаний у триденний термін письмово повідомити про зміни МКП «Сватівський водоканал».
13. При порушенні правил скидання рідких нечистот Абонент або Перевізник оплачує послуги, надані за встановленим тарифом з коефіцієнтом кратності К=5 (коефіцієнт кратності включає основний тариф).
14. Абоненти несуть відповідальність за порушення вимог цих Правил відповідно до вимог чинного законодавства України про адміністративні правопорушення.
15. Підприємства та абоненти зобов'язане забезпечити вільний проїзд до вигрібної ями. Якщо проїзд відсутній, МКП «Сватівський водоканал» не несуть відповідальності за не вивезення рідких відходів.
16. Підключення підприємств, що мають вигрібні ями, до міської каналізаційної мережі проводиться у встановленому порядку, при наявності письмового дозволу МКП «Сватівський водоканал».
17. МКП «Сватівський водоканал» здійснює технічний і санітарний контроль за виконанням вимог цього розділу.

**Додати Розділ 9. Порядок укладання договорів про скид стічних вод у систему каналізації**

1. Підключення нових абонентів до системи каналізації дозволяється лише за наявності проекту приєднання до мереж каналізації населеного пункту, розробленого у відповідності до чинних норм проектування та узгодженого з Водоканалом у встановленому порядку. Приймання стічних вод Підприємств у систему каналізації здійснюється за договорами.
2. Підприємства, які приєднані до системи каналізації, для укладання договору про приймання стічних вод подають Водоканалу не менше ніж за місяць до початку скиду стічних вод або закінчення терміну попереднього договору:
   * лист-заявку на укладання договору на скид стічних вод;
   * акти меж обслуговування;
   * схему зовнішніх мереж водопостачання в мірилі 1:500 з прив’язкою до місцевості мереж та споруд;
   * розрахунок - заявку на скид стічних вод з вказівкою плануємого об’єму стоків, графіку їх скидів і характеристики якісного складу стічних вод окремо по кожному випуску;
   * генплан об’єкту в мірилі 1:500 з каналізаційною мережею і випусками в комунальну каналізаційну мережу, з вказівкою місце розташування контрольних колодязів;
   * індивідуальні норми водоспоживання на одиницю продукції або наданих послуг (термін  дії 3 роки);
   * паспорт водного господарства з необхідними додатками (термін дії 3 роки);
   * відомості про площу зайнятої ділянки ;
   * платіжні реквізити споживача і вищестоящої організації – юридичної особи, відомості платника ПДВ;
   * копію або витяг з документів, які підтверджують юридичний статус Споживача, повне найменування (при відсутності на Підприємстві або у випадку внесення змін в установчі документи Споживача);
   * копію довідки про  включення в Єдиний Державний реєстр підприємств і організацій України (при відсутності на Підприємстві);
   * доручення від вищестоящої організації на право підписання договору (для Споживачів, які не мають статусу юридичної особи);
   * доручення або виписку з наказу Споживача про призначення осіб, які уповноважені підписувати акти реалізації та участі при відборі проб каналізаційних стоків;
   * копії паспортів приборів обліку води і стоків, актів держповірок цих приборів;
   * проект вводу водопровода та вузла обліку води;
   * копію договору з атестованою (акредитованою) лабораторією про щомісячний лабораторний аналіз якості стічних вод або відомостей про наявність власної лабораторії стоків.

При реконструкції, розширенні або будівництві водоспоживаючих об'єктів Споживачі зобов'язані:

-    отримати  у  Водоканалі  технічні  умови  для   каналізування  об'єкта  у  
відповідності до "Правил користування системами центролізованого комунального водопостачання та водовідведення в населених пунктах України» затвердженої наказом Держжитлокомунгоспу України від 27.06.08 р. № 190 ;

* + погодити у Водоканалі проектну документацію;
  + після закінчення будівництва отримати дозвіл Водоканалу на скид стічних вод  
    у відповідності до цих  Правил.

Дозвіл надається Споживачу після надання їм паспорту водного господарства, норм водоспоживання та водопостачання на одиницю продукції або наданих послуг, схем, плану природоохоронних заходів.

Термін дії договору та дозволу на скид стічних вод має чинність на період збереження кількості та складу стічних вод Споживача, але не більше 3 років.

1. Відсутність будь-якого документу розглядається як несанкціоноване підключення до каналізаційної мережі міста. На період оформлення дозволу має бути укладено тимчасовий договір з Підприємством .
2. Істотними умовами договору на скид (приймання) стічних вод Підприємств у систему каналізації є:
   * обсяги та режим скиду стічних вод;
   * розмір та порядок оплати послуг водовідведення;
   * ДК забруднюючих речовий у стічних водах, що скидаються Підприємством;
   * розмір та порядок плати за скид стічних вод з понаднормативними забрудненнями (з перевищенням ДК забруднюючих речовин) - визначається за Інструкцією про встановлення та стягнення плати за скиди промислових стічних вод у системи каналізації населених пунктів;
   * права та обов'язки сторін договору;
   * відповідальність сторін договору.

За згодою сторін договору в ньому можуть бути зазначені інші істотні умови.

1. Підставами для відмови в укладенні договору на скид (приймання)  
   стічних вод Підприємства у систему каналізації є:
   * забруднення стічних вод речовинами, скид яких у каналізаційні мережі заборонений;
   * значне перевищення ДК забруднюючих речовин у стічних водах, яке призведе до порушення технологічних процесів очищення стічних вод;
   * перевантаження (вичерпання пропускної спроможності) каналізаційної мережі або очисних споруд.
2. Якщо Підприємство не може забезпечити виконання вимог цих Правил за деякими показниками, воно звертається до Водоканалу з обґрунтованим проханням про приймання таких стічних вод з наданням графіку заходів доведення якості та режиму їх скиду до встановлених показників.

Водоканал розглядає ці обґрунтування у 15-денний строк і може прийняти рішення про укладення договору про приймання понаднормативне забруднення стічних вод, установивши для цього Підприємству плату за скид понаднормативних забруднень згідно з Інструкцією про встановлення та стягнення плати, яка справляється за скиди промислових стічних вод у системи каналізації.

1. Договір про приймання стічних вод у міську каналізацію розробляє Водоканал у 30-денний строк з моменту подачі Підприємством листа-заявки відповідно до Правил користування ;
2. У 20-денний строк абонент зобов'язаний оформити договір зі свого боку  
   та повернути один примірник договору Водоканалу. Договір набирає чинності  
   після досягнення домовленості з усіх його істотних умов та підписання  
   сторонами, якщо в договорі не передбачено пізнішого терміну.
3. Усі спори стосовно виконання або невиконання договору розв'язуються згідно з чинним законодавством України.